

Памятка
региональным отделениям РКК по использованию
законодательно-нормативной базы Российской Федерации в деятельности по адвокации и продвижению
программных проектов РКК в сфере противодействия распространению ВИЧ/СПИДа

Действующие федеральные законодательные акты, регулирующие в целом деятельность общественных организаций и их взаимоотношения с государством, в частности, и в вопросах оказания первым поддержки со стороны последнего	
<p>1. Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7 – ФЗ «О некоммерческих организациях»</p> <p>Данный Закон в качестве предмета своего регулирования и области действия определяет (Ст. 1), в том числе и «возможные формы их (НКО) поддержки органами государственной власти и органами местного самоуправления».</p> <p>Закон, с момента своего вступления в силу, неоднократно (более 20 раз) подвергался изменениям и дополнениям для приведения его в соответствие с другими законодательными актами, вступившими в силу после его принятия. Последние по времени поправки относятся к 4 июня 2014 года, когда вступил в силу Федеральный закон N 147-ФЗ.</p> <p>В окончательной версии Закона следует выделить Главу VI «ПОДДЕРЖКА НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ. КОНТРОЛЬ ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ» (это наименование появилось в редакции, введенной в действие с 18 апреля 2010 года Федеральным законом от 5 апреля 2010 года N 40-ФЗ)</p>	<p>Статья 31 Главы IV Закона: Пункты 1,4 - оговаривают возможность экономической поддержки НКО</p> <p>Статья 31.1: Пункт 1 – устанавливает виды деятельности социально ориентированных НКО, которые могут быть поддержаны государством. Пункт 2 – оговаривает дополнительное условие признания НКО социально-ориентированным. Пункты 3,4, 12 – определяют формы поддержки социально ориентированных НКО Пункт 5 – определяет возможные источники поддержки социально ориентированных НКО Пункты 6-11 – оговаривают условия предоставления в пользования муниципального имущества</p> <p>Статья 31.2: определяет правила формирования и ведения реестров социально ориентированных НКО</p> <p>Статья 31.3: определяет полномочия органов государственной власти по поддержке социально ориентированных НКО Пункт 1 – на федеральном уровне Пункт 2 – на уровне субъектов Российской Федерации Пункт 3 – на уровне органов местного самоуправления</p>
<p>2. Федеральный закон от 5 апреля 2010 г. N 40-ФЗ "О</p>	<p>Согласно Ст. 1 Закона № 40-ФЗ, Статья 2 Закона № 7-ФЗ</p>

<p>внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций"</p> <p>Именно этим законом и были осуществлены вышеприведенные изменения в текст Федерального закона «О некоммерческих организациях» № 7-ФЗ (Статьи 31, 31.1, 31.2 и 31.3)</p>	<p>дополнилась пунктом 2.1 следующего содержания:</p> <p>"2.1. Социально ориентированными некоммерческими организациями признаются некоммерческие организации, созданные в предусмотренных настоящим Федеральным законом формах (за исключением государственных корпораций, государственных компаний, общественных объединений, являющихся политическими партиями) и осуществляющие деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, а также виды деятельности, предусмотренные статьей 31.1 настоящего Федерального закона."</p>
<p>3. Федеральный закон от 14 апреля 1995 г, № 82-ФЗ «Об общественных объединениях»</p> <p>Данный закон специализируется на регулировании общественных отношений, возникающих в ходе реализации гражданами права на объединение через создание, деятельность, реорганизацию или ликвидацию общественных объединений.</p>	<p>В Главе I данного закона присутствует Статья 17 «Государство и общественные объединения»</p> <p>В ней отражена обязанность государства обеспечивать соблюдение прав и законных интересов общественных объединений, оказывать поддержку их деятельности и законодательно регулировать предоставление им налоговых и иных льгот и преимуществ. Также в этой статье перечислены виды возможной государственной поддержки общественных объединений и описывается (в общем) процедура решения вопросов, затрагивающих интересы общественных объединений.</p>
<p>Государственные документы нормативного характера, касающиеся деятельности РКК</p>	
<p>1. Указ Президента РФ от 20.07.1996 N 1056 «О государственной поддержке Российского общества Красного Креста»</p> <p>Данный Указ, однажды вступив в силу, не имеет сроков давности и действует в полной мере до момента его отмены Президентом РФ.</p> <p>Он дает определение Российского общества Красного Креста как старейшей гуманитарной благотворительной организацией и неотъемлемой составной части международного движения Красного</p>	<p>Указ рекомендует органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления:</p> <ul style="list-style-type: none"> – оказывать содействие местным организациям Российского общества Красного Креста в выполнении ими социальных, медико - оздоровительных и благотворительных программ; – передавать в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации в бессрочное и безвозмездное пользование Российскому обществу Красного Креста и его местным организациям занимаемые ими здания и объекты социально-культурного и медицинского назначения,

<p>Креста и Красного Полумесяца и признает необходимым оказание государственной поддержки Российскому обществу Красного Креста и его местным организациям в виде финансирования на конкурсной основе разрабатываемых ими социальных, медико-оздоровительных и благотворительных программ со стороны федеральных органов государственной власти и органов местного самоуправления.</p>	<p>находящиеся в собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности;</p> <ul style="list-style-type: none"> – установить местным организациям Российского общества Красного Креста льготы по оплате коммунальных услуг и арендной плате.
<p>2. Постановление Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации от 27 декабря 1996 года, N 999-II ГД «О государственной поддержке деятельности Российского общества Красного Креста»</p> <p>Данное Постановление появилось через год после выхода в свет Указа Президента Ельцина и было призвано усилить действие его положений.</p>	<p>В Постановлении признается необходимым оказывать всемерную государственную и общественную поддержку Российскому обществу Красного Креста и предлагается Правительству Российской Федерации при разработке проекта Федерального закона о Федеральном бюджете предусматривать выделение средств Российскому обществу Красного Креста в рамках государственного социального заказа.</p>
<p align="center">Ведомственные документы профильных министерств (прежде всего Министерства здравоохранения РФ), относящиеся к регулированию деятельности по тому или иному направлению в гуманитарной сфере</p>	

Государственная программа Российской Федерации "Развитие здравоохранения" начала реализовываться в силу Постановления Правительства РФ № 294 от 15 апреля 2014 г. об утверждении Программы

Государственная программа определяет цели, задачи, основные направления развития здравоохранения и мероприятия, механизмы их реализации и финансовое обеспечение. По прогнозной оценке расходы на реализацию мероприятий Государственной программы из бюджетов всех уровней будут направлены средства в размере более 33 трлн. рублей.

В Программе сформулированы основные приоритеты развития отрасли, в рамках которых Министерство планирует работать в среднесрочной перспективе. Она отражает основные подходы к решению таких основополагающих для отрасли вопросов, как совершенствование инфраструктуры здравоохранения, формирование единой профилактической среды, повышение качества оказываемой медицинской помощи, повышение уровня подготовки медицинских кадров и заработной платы в отрасли.

Основой для формирования мероприятий, направленных на борьбу с такими серьезными социально значимыми заболеваниями, как болезни системы кровообращения, туберкулез, злокачественные новообразования, послужили результаты проведенного анализа реализации мероприятий приоритетного национального проекта «Здоровье» и программ модернизации, обобщение положительного опыта, накопленного за время реализации этих крупномасштабных проектов.

Реализация мероприятий Госпрограммы предусмотрена в два этапа: первый этап - с 2013 по 2015 год, второй этап - с 2016 по 2020 год.

В числе 11 подпрограмм Государственной программы «Развитие здравоохранения» следует выделить следующие 2, где может по вполне обоснованным мотивам участвовать РКК:

«Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико–санитарной помощи»;
«Оказание паллиативной помощи, в том числе детям»;

Учитывая уставные и стратегические установки РКК, имеющийся опыт и достижения, а также потенциал, можно обосновать правомерность и даже целесообразность участия РКК в одной из двух вышеупомянутых подпрограмм государственной программы.

Непосредственными результатами реализации государственной программы будет, в числе прочего, являться:
снижение смертности от всех причин (на 1000 населения) до 11,4 в 2020 году,
снижение смертности от туберкулеза (на 100 тыс. населения) до 11,2 в 2020 году,
снижение заболеваемости туберкулезом (на 100 тыс. населения) снизится с 51,9 в 2016 году до 35 в 2020 году,
увеличение ожидаемой продолжительности жизни при рождении до 74,3 лет в 2020 году.

Можно обоснованно утверждать, что деятельность РКК, в целом, в определенной мере и степени способствует достижению обозначенных непосредственных результатов программы, вне зависимости от того будет ли РКК включено в нее, в качестве соисполнителя или подрядчика, или если речь идет о текущей самостоятельной деятельности РКК по решению стоящих перед ними задач. Несомненно, однако, что включение РКК в данную государственную программу будет, за счет его потенциала, фактором, влияющим на более эффективное и гарантированное достижение вышеупомянутых результатов.